

UCHWAŁA NR CCCXX.534.2015

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Gryfino

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)¹ – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Mieczysław Kus - Członek

uchwała, co następuje:

- § 1. **Pozytywnie** opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016 - 2025 Gminy Gryfino².
- § 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
- § 3. Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).
- § 4. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

Formułując opinię Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2016-2025, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu, wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w ustawie o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty

¹ dalej: ustawa o finansach publicznych

² Dalej: Gmina

długu³. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości zamieszczone w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Z przedstawionego projektu wynika, że w latach objętych prognozą spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych – prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie przyjęto również założenie, że w 2016 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z nadwyżki budżetu (4 513 728 zł) oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych⁴ (1 675 958 zł), natomiast począwszy od roku 2017 spłata ww. zobowiązań dokonywana będzie wyłącznie z nadwyżki, której głównym źródłem będą nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Wskazane źródła finansowania długu będą realne pod warunkiem uzyskania zaplanowanych wartości wyniku budżetu.

Według założeń zawartych w projekcie prognozy najwyższy poziom wydatków majątkowych w kwocie 5 885 779,00 zł planuje się w roku 2016, zaś w wykazie przedsięwzięć przewidziano nakłady na ich realizację w latach 2016-2018.

Począwszy od 2014 r. dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. W tym miejscu podkreślenia wymaga, że na rok 2015 Gmina przewidziała dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 4 263 785 zł, natomiast ich wykonanie według stanu na koniec III kwartału 2015 r. wynosi jedynie 1 433 867,41 zł. Powyższe może mieć niekorzystny wpływ na zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2017 i 2018.

Ustalenie nowego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu w sposób bezpośredni wiąże się z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

³ art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych.

⁴ art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości w latach 2016-2025 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże w latach 2017-2018 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (w 2017 r.: $8,81 < 9,09$; w 2018 r.: $8,31 < 8,33$). Powyższe oznacza, że w latach 2017-2018 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem i zarówno w roku 2015, jak i 2016 wymaga pełnej realizacji przez Gminę dochodów (w tym dochodów ze sprzedaży majątku) planowanych w wieloletniej prognozie finansowej, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

W podsumowaniu Skład Orzekający stwierdza, że konieczne jest stałe monitorowanie relacji przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i na tej podstawie dokonywanie odpowiednich korekt założonych wielkości. W ocenie Składu Orzekającego decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań przez organ wykonawczy powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Gminy.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający za podstawę przyjął dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Gryfino na 2016 r. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 4 513 728 zł, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się nadwyżkę, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska