

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 17 stycznia 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Gryfino**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gryfino na lata 2019-2025 oraz uchwały budżetowej na 2019 r.

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gryfino
wynikającą z zaciągniętych zobowiązań¹

Uzasadnienie

Uchwałą Nr III/25/18 z dnia 20 grudnia 2018 r. Rada Miejska uchwaliła zmianę wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gryfino na lata 2019-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań, określonych w załączniku Nr 1 do tej uchwały. Do uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości².

Z przedstawionych danych wynika, że w latach 2019-2025 Gmina nie planuje zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Zadłużenie jednostki na koniec 2019 r. wyniesie 40 920 800,00 zł (przewidywane zadłużenie na koniec 2018 r. prognozuje się w wysokości 42 061 040,00 zł). W kolejnych latach dług będzie sukcesywnie zmniejszany i zostanie spłacony w 2025 r.

Według założeń uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej źródłem spłaty długu publicznego w 2019 r. mają być przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a w latach 2020-2025 z nadwyżek budżetu, które mają być wyłącznym źródłem spłaty długu. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej została zatem sporządzona na okres całkowitej jego spłaty, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Najniższą wartość rozchodów z tytułu spłaty zobowiązań dłużnych ustalono dla roku 2019 (1 140 240,00 zł), natomiast dla lat 2020-2025 prognozuje się rozchody znacznie wyższe (od 5 825 800,00 zł do 7 700 400,00 zł).

We wszystkich latach prognozy określono również wydatki na obsługę zaciągniętego długu oraz wydatki z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń.

¹ art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

² zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości – w tym przy uwzględnieniu wartości z wykonania budżetów w latach poprzednich (2016-2018) – wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przyjęta w prognozie koncepcja zachowania tej relacji oparta jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) zarówno na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku, jak i na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek (sald) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy.

W odniesieniu do tych założeń, na podstawie danych z wykonania budżetów w latach 2016-2017 (w zakresie 2018 r. dane planowane za III kwartał) Skład Orzekający stwierdził, że w każdym roku Gmina realizowała dochody ze sprzedaży majątku, jak też osiągała dodatnie salda operacyjne, przy czym osiągnięte w omawianym obszarze wartości podlegały zmianom. Skład Orzekający zauważa znaczny wzrost prognozowanych w roku 2019 r. dochodów ze sprzedaży majątku (4 500 000,00 zł) w stosunku do wykonania tego rodzaju dochodów według stanu na koniec III kwartału 2018 r. w kwocie 1 780 632,50 zł (przy ich planowanej wartości 3 300 000,00 zł) oraz danych w tym zakresie dla lat 2016 i 2017 w kwotach odpowiednio: 1 786 369,15 zł i 1 834 394,63 zł.

Przedstawione założenia prognozy kwoty długu wpłynęły na zachowanie rezerw limitowych, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłat. Najwyższą rezerwę limitową wynoszącą 8,79 pkt% ustalono dla roku 2019, natomiast najniższą, tj. 4,84 pkt% - dla roku 2024.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsze uchwała, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej.³

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Hanna Barańska

³ ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.)