



ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY GRYFINO W 2019 R. - korekta

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9 *tb* ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) gminy dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi.

Od dnia 1 lipca 2013 r., w zamian za uiszczaną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Gmina Gryfino organizuje we własnym zakresie system gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmujący wszystkie rodzaje nieruchomości – te, na których zamieszkują mieszkańcy (nieruchomości zamieszkane), nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (nieruchomości niezamieszkane) oraz tzw. „nieruchomości mieszane”, tj. nieruchomości, stanowiące w części nieruchomości zamieszkane, a w części nieruchomości niezamieszkane.

Na terenie Gminy Gryfino brak jest instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonych w aktualnym „Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego” (Uchwała nr III/38/19 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia aktualizacji Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2023-2028) jako regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK-i). W 2019 r. nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zniósła zasadę regionalizacji w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych. Jednocześnie zmieniono definicję regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych – RIPOK-ów – na instalacje komunalne. Tym samym powstała możliwość przekazywania odpadów komunalnych poza granice regionu, jednak w dalszym ciągu przy gospodarowaniu odpadami Gmina jest obowiązana do postępowania zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

Zgodnie z ogólnymi przepisami określonymi w ustawie *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, prowadzenie spraw związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie danej gminy wymaga przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. W 2019 r., tak jak w roku poprzednim, gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gryfino prowadzono na podstawie umowy nr BMK.272.7.2017.MT na „*Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Gryfino, w tym utworzenie i prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w okresie 2018-2020 r.*”, podpisanej w dniu 31 stycznia 2018 r. z konsorcjum firm: Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. (lider konsorcjum), z siedzibą przy ul. Szczecińskiej 5, 74-100 Gryfino oraz „Eko-Myśl” Sp. z o.o. (partner konsorcjum), z siedzibą w Dalsze 36, 74-300 Myślibórz.

1. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zebrane z terenu Gminy Gryfino były przekazywane w 2019 r. przez wykonawcę, tj. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Gryfinie, do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK), mieszczącej się w miejscowości Dalsze, prowadzonej przez firmę „Eko-Myśl” Sp. z o.o.

Bioodpady, w ramach których odbierano/zbierano odpady zielone, przekazywane były również do wspomnianej powyżej regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w miejscowości Dalsze, prowadzonej przez firmę „Eko-Myśl” Sp. z o.o.

Pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania (MBP) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, tj. odpady o kodzie 19 05 99 powstałe w regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych prowadzonej przez firmę „Eko-Myśl” Sp. z o.o., zostały przekazane do składowania na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Dalsze, prowadzonym przez wskazaną firmę.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Na terenie Gminy Gryfino nie funkcjonują instalacje do odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Zebrane niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne przekazywane były w 2019 r. przez wykonawcę, tj. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Gryfinie, do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w Myśliborzu, prowadzonej przez firmę „Eko-Myśl” Sp. z o.o.

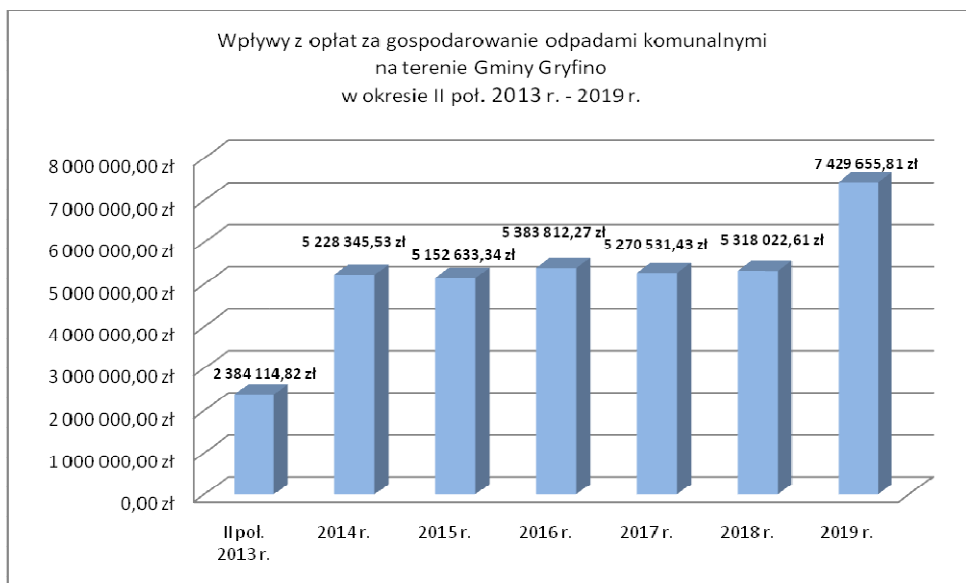
W chwili obecnej nie stwierdza się potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gryfino.

3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

a) wpływy

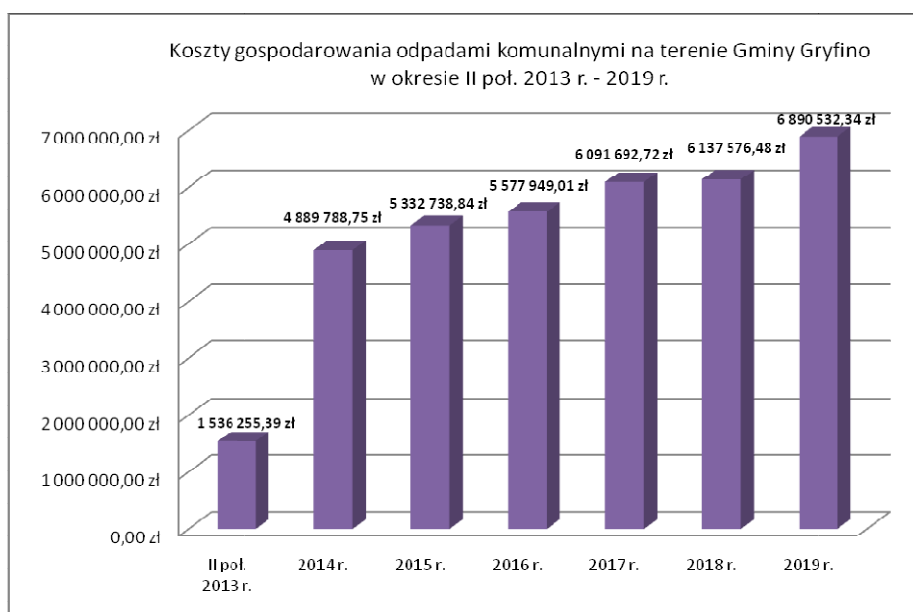
Na pokrycie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gryfino właściciele/użytkownicy poszczególnych nieruchomości wnieśli w 2019 r. opłaty o łącznej wysokości **7.429.655,81 zł**. Opłaty te regulowane były w oparciu o stawki opłat określone w Uchwale Nr LIII/518/18 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 2 listopada 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 5120).

Poniższy wykres przedstawia wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gryfino począwszy od II połowy 2013 r.:



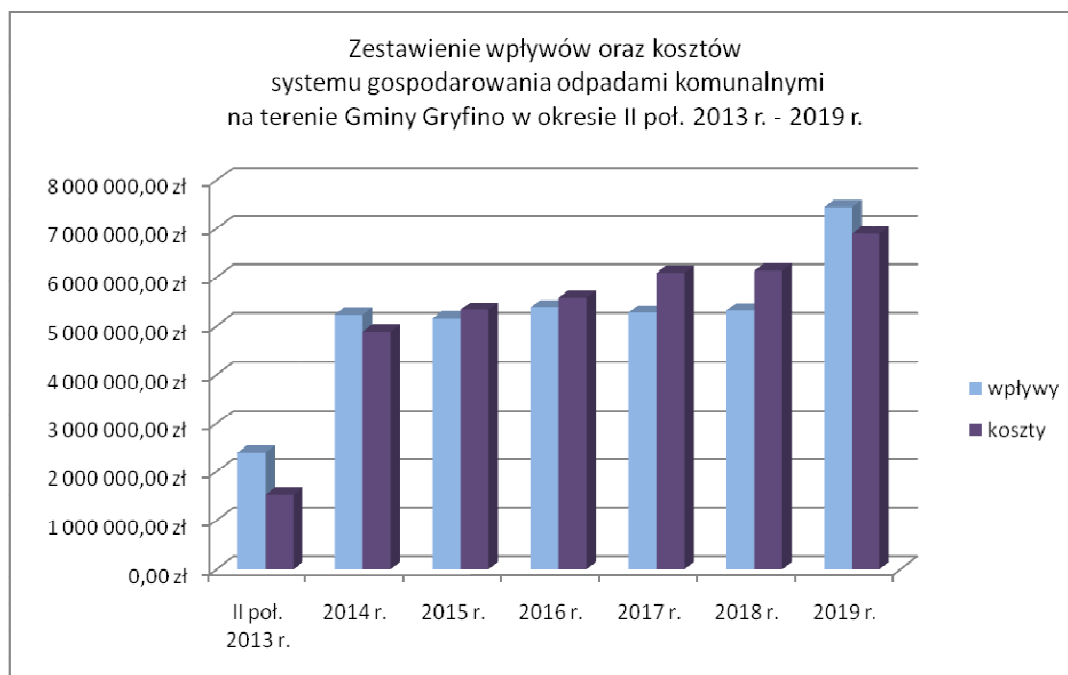
b) wydatki

Gmina Gryfino, realizując swoje ustawowe obowiązki w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, poniosła w 2019 r. koszty w łącznej wysokości **6.890.532,34 zł** (ujęcie księgowo). Prawie 95% zaksięgowanych łącznych kosztów (6.532.000,00 zł) stanowiły koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, niecałe 5% - koszty obsługi administracyjnej systemu (314.401,73 zł, w tym: koszty wynagrodzeń, materiałów biurowych, szkoleń, wysyłki korespondencji, czy koszty egzekucji należności opłaty z tytułu gospodarowania odpadami), a mniej niż 1% - łączne koszty likwidacji dzikich wysypisk odpadów (7.705,21 zł), prowizji sołtysów z tytułu poboru opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (16.806,00 zł) oraz prowadzenia akcji edukacyjno-ekologicznych (19 619,40 zł).



c) nadwyżki

Analizując łączne koszty gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gryfino od momentu uruchomienia systemu w połowie 2013 r. widoczny jest stały ich wzrost, co obrazuje poniższy wykres. Uchwalenie w listopadzie 2018 r. nowych, wyższych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi spowodowało, iż dochód uzyskany z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi był w 2019 r. wystarczający do pokrycia kosztów utrzymania systemu.



4. Liczba mieszkańców.

Liczba mieszkańców Gminy Gryfino, ujęta w Rejestrze mieszkańców Gminy Gryfino wg stanu na 31 grudnia 2019 r. wynosiła **29.919** osób, w tym w mieście – **19.765 osób**, na wsi – **10.154 osób**. Istotne jest, iż wspomniany Rejestr wskazuje liczbę osób zameldowanych na terenie Gminy – liczba osób ustalona na podstawie złożonych przez mieszkańców deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2019 r. była mniejsza i wyniosła 26.071 osób, w tym 18.278 osób w mieście i 7.793 osób na terenach wiejskich.

5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Na podstawie Uchwały nr XXVIII/227/12 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od

właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, Gmina Gryfino przejęła wspomniany obowiązek, dotyczący gospodarowania odpadami komunalnymi ze wskazanych nieruchomości. Podjęcie tej uchwały oznaczało, że wszystkie nieruchomości na terenie Gminy zostały objęte jednym systemem.

Jednocześnie, w świetle ubiegłorocznej nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), w 2019 r. nie wystąpił na terenie Gminy Gryfino żaden przypadek, o którym mowa w art. 6c ust. 2c tejże ustawy, tzn. nie było przypadku rezygnacji właściciela nieruchomości niezamieszkałej z obsługi przez gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi. Tym samym, nie było konieczności dokumentowania przez właścicieli nieruchomości w formie umowy faktu korzystania z usług innych firm w zakresie odbioru odpadów komunalnych (art. 6 ust. 1 wspomnianej ustawy).

Ponadto, w trakcie weryfikacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gryfino w 2019 r., zidentyfikowano 18 podmiotów, które nie złożyły deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Do podmiotów tych wystosowano wezwania do złożenia stosownych deklaracji – w 18 przypadkach deklaracje te zostały złożone po wezwaniu. Jednocześnie nie wydano decyzji ustalającej wymiar opłaty i należności z tego tytułu.

6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy.

W poniższej tabeli przedstawiono informację o masie poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych wytworzonych na obszarze Gminy Gryfino w 2019 r. Wykazane w tabeli odpady zostały odebrane od właścicieli nieruchomości, a także przyjęte do Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych oraz punktów skupu.

kod odpadu	rodzaj odpadu	masa w Mg
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	364,523
15 01 04	Opakowania z metali	18,977
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	369,699
15 01 07	Opakowania ze szkła	372,67
16 01 03	Zużyte opony	23,936
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	873,75
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06.	412,08
17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	309,94

17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	1.024,27
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	6,32
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,027
20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszczce i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	0,045
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,448
20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,07
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	6,48
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	14,928
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	947,33
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	9.707,604
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	888,401
	Łącznie:	15.341,498

7. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu Gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Zgodnie z informacją wynikającą ze sprawozdań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r., złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne, na terenie Gminy Gryfino w 2019 r. odebrano 9.707,604 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01, w tym – z obszarów miejskich: 7.252,660 Mg, a z obszarów wiejskich: 2.454,944 Mg. Z odebranych odpadów do składowania skierowano 0,00 Mg, do instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów skierowano 9.704,980 Mg, natomiast 2,624 Mg zostało skierowane do Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów.

W wyniku sortowania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych powstało 4.174,010 Mg odpadów o kodzie 19 05 99, które zostały przekazane do składowania na składowisku w miejscowości Dalsze.

Z odebranych odpadów ulegających biodegradacji o kodzie 20 02 01 z obszarów miejskich odebrano 701,980 Mg, z obszarów miejskich – 245,350 Mg. Całość odpadu poddano kompostowaniu w kompostowni w miejscowości Dalsze.

PODSUMOWANIE:

1. W 2019 r. poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wyniósł **0%** - podmioty składające sprawozdania nie wykazały odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. Oznacza to, że zakładany w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412) poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, wynoszący dla 2019 r. 40%, **został osiągnięty** (jeżeli osiągnięty w danym roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania jest równy lub mniejszy od przywołanych w poniższej tabeli poziomów, uznaje się, że poziom ten został osiągnięty).

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412), osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w 2019 r. powinien wynosić nie więcej niż 40%:

Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach				
Rok	2017	2018	2019	2020 - do dnia 16 lipca
Pr [%]	45	40	40	35

2. W 2019 r. poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wyniósł **28,47%**, co oznacza, że zakładany w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167) poziom **nie został osiągnięty**.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami

niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła za rok 2019 powinien wynosić co najmniej 40%:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%] w poszczególnych latach								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

3. W 2019 r. poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyniósł **55,66%**, co oznacza, że zakładany w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167) poziom **nie został osiągnięty**.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167) osiągnięty w tym zakresie poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami **innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych**, za rok 2019 r. powinien wynosić co najmniej 60%:

	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami [%] w poszczególnych latach								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

WNIOSKI:

Osiągnięte za 2019 r. wskaźniki recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, a także ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, spełniły wymogi określone w przepisach prawa.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła na poziomie 40 % nie został osiągnięty, a wartość tego wskaźnika informuje, iż efektywność systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w tym zakresie należy poprawić. W celu zwiększenia udziału odpadów zbieranych selektywnie w całym strumieniu odpadów komunalnych, a przede wszystkim – w celu podniesienia świadomości ekologicznej mieszkańców, należy zwiększyć intensyfikację działań edukacyjnych.

Jednym z takich działań, poza bieżącym nadzorem systemu, było w 2018 r. powierzenie przez Gminę w umowie na *„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Gryfino, w tym utworzenie i prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w okresie 2018-2020 r.”*, obowiązku przeprowadzenia akcji edukacyjnych firmie obsługującej gminny system gospodarowania odpadami. W trakcie trwania umowy, w 2019 r., do wszystkich mieszkańców dwa razy w roku dostarczane były ulotki informujące o zasadach segregacji odpadów w Gminie. Dodatkowo, w celu podniesienia świadomości ekologicznej mieszkańców oraz zachęcenia do prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, Gmina zleciła w 2019 r. wyklejenie powierzchni bocznych pojazdów obsługujących gminny system odpadowy grafikami zachęcającymi do segregacji odpadów oraz zleciła publikację na łamach lokalnych gazet infografik oraz artykułów dotyczących segregacji odpadów, w tym informacji o działalności PSZOK-ów.

Korekta stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gryfino w 2019 r. wynika z konieczności naniesienia poprawek po krzyżowej weryfikacji sprawozdań przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego, w wyniku której zmianie uległa kwalifikacja procesu zagospodarowania odpadów o kodzie 170904 z procesu R5 (recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych) na D5 (składowanie na składowiskach w sposób celowo zaprojektowany), które tym samym nie zostają wliczone do poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz wniesieniu poprawek w sprawozdaniu podmiotu odbierającego odpady komunalne, na podstawie którego sporządza się niniejszą analizę.

Zastępca Burmistrza
Miasta i Gminy Gryfino

Tomasz Miler