

**UCHWAŁA NR LXIV/462/22
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE**

z dnia 22 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej rezygnacji z diet radnych i przeznaczenia środków finansowych na dofinansowanie transportu publicznego na terenie miasta i gminy Gryfino

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Gryfinie nie uwzględnia petycji złożonej przez grupę mieszkańców Gminy Gryfino, reprezentowanych przez Pana ...*), dotyczącej rezygnacji z diet radnych i przeznaczenia tych środków finansowych na dofinansowanie transportu publicznego na terenie miasta i gminy Gryfino.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do powiadomienia reprezentanta grupy mieszkańców wnoszących petycję o sposobie jej rozstrzygnięcia poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Rafał Guga

UZASADNIENIE

W dniu 7 października 2022 r. do radnych Rady Miejskiej w Gryfinie została skierowana petycja grupy mieszkańców gminy Gryfino, reprezentowana przez Pana ...*) w której mieszkańcy powołując się na zaistniałą w sierpniu br. trudną sytuację w transporcie publicznym na terenie gminy, związaną z ograniczonym finansowaniem tego zadania, zwracają się do radnych o całkowitą rezygnację z diet radnych i przeznaczenie tych środków finansowych na dofinansowanie transportu publicznego na terenie miasta i gminy Gryfino. Petycja poparta jest 184 podpisami mieszkańców.

Przewodniczący Rady skierował petycję do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 8 listopada 2022 r. po zapoznaniu się z jej treścią, pod nieobecność zaproszonego na posiedzenie reprezentanta grupy mieszkańców wnoszących petycję, postanowiła o jej nieuwzględnieniu.

Komisja wskazała, że wszelkie kwestie dotyczące diet radnych gminy określa przede wszystkim przepis art. 25 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z treścią ust. 4 na zasadach określonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Wysokość diet radnych nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. Obecnie kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe wynosi 1789,42 zł, dlatego dieta radnego Rady Miejskiej w Gryfinie mogłaby wynosić znacznie większą kwotę, ale decyzją rady została ona ustalona w wysokości średnio 1300 zł.

Dieta nie stanowi wynagrodzenia za pracę, bowiem radny pełni funkcję społecznie, a fakt wykonywania mandatu nie skutkuje ani nawiązaniem stosunku pracy z gminą, ani też nawiązaniem z nią umowy cywilnoprawnej. Dieta jest ekwiwalentem utraconych korzyści, jakich radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu radnego (np. w związku z przerwą w prowadzonej działalności gospodarczej czy utratą wynagrodzenia za pracę) i nie może być traktowana jako przywilej. Jej celem jest zapewnienie prawidłowego i efektywnego wykonywania mandatu radnego. Przez dietę należy rozumieć wyrównywanie wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji, a nie wynagrodzenie z tytułu samego faktu bycia radnym. Rada ma uprawnienie do określenia wysokości diet i zasad, na jakich radnemu przysługuje dieta, uzależniając jej wysokość od zakresu obowiązków oraz wprowadzając ograniczenie w jej pobieraniu z powodu nieuczestniczenia w pracach rady.

Z treści petycji wynika, że wnioskodawcy petycji chcą rezygnacji przez radnych z diet i przeznaczenie tych środków finansowych na dofinansowanie transportu publicznego na terenie miasta i gminy Gryfino. W istocie jest więc to apel do poszczególnych radnych o rezygnację z przysługujących im diet i przeznaczenie uzyskanych w ten sposób środków finansowych na wsparcie transportu publicznego.

Petycja, jak wynika z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, może być złożona do organu władzy publicznej lub organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Wskazać należy, że rada gminy nie może przymusić radnych do rezygnacji z diet i przeznaczenia ich na ściśle określony cel. Decyzja o sposobie wykorzystania diety jest indywidualną sprawą każdego radnego. Każdy radny według własnego uznania może zrezygnować ze swojej diety radnego i przekazać ją na określony cel. Rada miejska ma również ograniczone kompetencje w zakresie decydowania o przeznaczeniu środków finansowych powstałych w wyniku obniżenia diety radnym. Rada decyduje o wysokości diet radnych, ale nie oznacza to, że samodzielnie może decydować o przeznaczeniu zaoszczędzonych w ten sposób środków finansowych na określony cel, np. na transport publiczny. O ile rada podejmuje uchwałę budżetową i uchwały zmieniające budżet, może decydować o zwiększeniu wydatków na dany cel, to jednakże inicjatywa uchwałodawcza w przypadku projektu uchwały budżetowej i

projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego, co wynika z art. 233 ustawy z o finansach publicznych.

Rada Miejska w Gryfinie, podzielając powyższe argumenty przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, nie uwzględnia petycji złożonej przez grupę mieszkańców Gminy Gryfino dotyczącej rezygnacji z diet radnych i przeznaczenia tych środków finansowych na dofinansowanie transportu publicznego na terenie miasta i gminy Gryfino.

*) – wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Jawność wyłączyła Monika Majewska – Podinspektor w Biurze Obsługi Rady.